

# 商丘市人民政府文件

商政〔2006〕89号

---

## 商丘市人民政府 关于印发商丘市残疾人事业十一五发展规划 (2006年~2010年)的通知

各县(市)区人民政府,市人民政府各部门:

《商丘市残疾人事业“十一五”发展规划(2006年~2010年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

二〇〇六年十二月二十六日

# 商丘市残疾人事业“十一五”发展规划

(2006年~2010年)

为进一步改善我市残疾人状况，推动残疾人事业的发展，根据《商丘市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》和《河南省残疾人事业“十一五”发展规划》的精神，制定《商丘市残疾人事业“十一五”发展规划（2006年~2010年）》。

## 一、“十五”计划执行情况

“十五”期间，在全市各级党委和政府的领导、关怀下，我市残疾人事业以保障残疾人基本生活为主线，以带领残疾人全面建设小康社会为目标，抢抓机遇，加快发展，全面贯彻落实《商丘市残疾人事业“十五”计划纲要》，各项任务指标圆满完成或超额完成，残疾人状况得到明显改善，残疾人事业取得显著成绩。

(一) 发展残疾人事业的社会环境进一步形成。现代文明社会残疾人观被更多的人所接受，公众对残疾人的观念发生了深刻变化。理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好社会风尚进一步形成，人道主义精神在全社会得到进一步弘扬，扶残助残成为社会主义精神文明建设的重要内容，多种形式的助残活动广泛、深入开展，为残疾人解决了大量的实际困难。残疾人事业发展的法制环境得到进一步改善，残疾人合法权益得到维护。推行无障碍环

境建设，为残疾人参与社会生活共享社会物质文化成果提供了便利条件。残联组织体系更加健全，残疾人工作者队伍素质进一步提高。

（二）各项业务工作全面拓展。康复服务、教育就业、文化体育、法制建设、组织建设、扶贫解困等各项业务工作全面推进。康复工作成效显著。五年间共为24088名白内障患者实施了复明手术，为310名缺肢者装配了普及型假肢，为806名低视力患者配用了助视器，1534名残疾人得到康复训练。同时在睢阳、梁园两区为7600名精神病患者开展了贫困精神病人救助活动。教育工作稳步发展。全市特教学校已发展到10所，在校生1300多人，残疾儿童少年入学率达到90%以上。通过实施“长江新里程计划”、“扶残助学”等项目，资助残疾儿童入学1867人次，122名残疾考生被省内外高校录取。就业工作稳步推进，3694名残疾人接受了专业技能培训，通过各种形式安置6848名残疾人就业，免费对193名盲人进行按摩培训，选派80名优秀残疾人参加省职业技术培训。扶贫和社会保障工作取得新成绩。1.9万名缺乏劳动能力的残疾人被纳入最低生活保障，9000名“三无”特困残疾人被纳入了五保供养，争取国家彩票公益金危房改造资金25万元，完成农村贫困残疾人危房改造104户。法制建设和维权工作得到加强。出台了《商丘市残疾人保障办法》。法院、残联联合开展了“扶残维权”活动，在基层法庭设立了16个残疾人维权示范岗。法律援助中心免费为100名生活困难残疾人发放了法律援助卡，凭卡

可享受免费法律服务。“十五”期间共为1200名残疾人减免费用70余万元，挽回经济损失270多万元。

（三）残疾人素质普遍提高。广大残疾人以珍惜人生、热爱祖国、志在奉献的高尚情怀，锐意进取，自强不息，顽强拼搏，不断提高自身思想道德和科学文化素质，积极参与社会生活，为我市的改革开放和社会主义现代化建设做出了贡献。越来越多的残疾人通过参加生产劳动摆脱了贫困，其中一部分人实现了勤劳致富。各行各业的英雄模范群体中都有残疾人的杰出代表。一批优秀残疾人进入各级人大、政协参政议政，积极为经济社会发展建言献策。

残疾人事业“十五”计划各项任务的全面完成，有效改善了广大残疾人总体生活，为残疾人同全市人民一道实现小康生活打下了基础。但是，由于受客观条件和残疾人自身障碍的影响，残疾人总体生活状况与社会平均水平还有较大差距；相当多的残疾人贫困状况没有得到根本改善，基本生活需求难以稳定保障；残疾人在康复、教育、就业等方面存在许多困难；改善残疾人参与社会生活的环境和条件的长效机制还不健全；实现残疾人小康生活的目标任务尤为繁重。发展残疾人事业，改善残疾人状况，促进残疾人事业与经济社会协调发展，使残疾人实现小康生活，是一项紧迫而艰巨的任务。各地、各部门要以高度的政治责任感和使命感，进一步加大工作力度，全面推进残疾人事业发展。

## 二、“十一五”发展规划的总目标和指导原则

“十一五”期间残疾人事业的发展，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以人为本和全面、协调、可持续发展的科学发展观，紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，进一步缩小我市43万残疾人生活状况与社会平均水平的差距，改善残疾人平等参与社会生活的物质条件和社会环境。

(一) 总目标。

——残疾人基本生活总体初步达到小康水平。

——全面推进残疾人“人人享有康复服务”工作，通过实施一批重点工程，使3.8万残疾人得到不同程度的康复。

——扶助农村贫困残疾人脱贫，并实施残疾人危房改造工程，改善500户农村贫困残疾人家庭居住条件。

——进一步将残疾人纳入社会保障体系，保障基本生活。

——基本普及残疾儿童少年义务教育，积极开展残疾儿童学前教育，发展残疾人高级中等教育、高等教育和职业教育，切实保障残疾人接受教育的权利。

——有就业需求的残疾人得到就业指导和职业培训，残疾人就业规模进一步扩大，就业水平进一步提高。

——残疾人文化生活水平进一步提高，体育活动得到普及。

——残疾人事业的法制建设及无障碍环境建设进一步加强，残疾人的权益保障状况持续改善。

——残疾人组织体系进一步完善，为残疾人服务的能力进一步增强。

## （二）指导原则。

——坚持以人为本和全面、协调、可持续发展的科学发展观。将残疾人事业纳入经济社会发展大局，统筹规划、同步实施、兼顾特点、整体推进、加速发展。

——坚持政府主导的工作模式。全市各级政府要加强对残疾人事业的领导，将残疾人工作纳入公共服务体系，充分发挥残疾人工作委员会的综合协调作用。各有关部门要将有关的残疾人工作纳入职责范围，各司其职，加强配合，密切协作，形成新时期发展残疾人事业的长效工作机制。各级财政要将残疾人事业发展经费列入预算，加大投入，支持残疾人事业加快发展。

——坚持社会化工作方法。大力弘扬人道主义思想，充分开发社会资源，广泛动员社会力量，倡导和鼓励社会各界关心、支持和参与残疾人事业。

——按照“求真务实、持续推进”的工作方针，围绕提高为残疾人综合服务的能力和提高残疾人基本生活水平，扎扎实实为残疾人办实事。

——统筹规划，分类指导。按照我市发展残疾人事业的统一部署和基本要求，各地要充分发挥自身优势，加大工作力度，创造性地开展工作，实现残疾人事业跨越式发展。

——完善维护残疾人权益的法规政策，依法促进残疾人事业发展。

——充分发挥残疾人组织和残疾人的作用。提高残疾人工作

者的素质，造就一支恪守“人道、廉洁、服务、奉献”职业道德的工作者队伍。激励广大残疾人发扬“自尊、自信、自强、自立”精神，积极参与社会生活。

### 三、“十一五”发展规划的任务指标和主要措施

#### （一）康复。

康复是帮助残疾人恢复和补偿功能、增强生活自理和社会适应能力、平等参与社会生活的基础。

#### 任务指标：

——加强社会化康复服务体系建设和康复服务人才培养，提高康复服务能力。城市有康复需求的残疾人普遍得到康复服务，欠发达地区农村70%以上的残疾人得到康复服务。

——实施一批重点康复工程。完成白内障复明手术2万例、低视力者配用助视器460名、盲人定向行走和生活技能训练115名、聋儿听力语言训练540名、智力残疾儿童系统训练520名、肢体残疾矫治手术30例、肢体残疾者系统训练660名、装配假胶和矫形器390例，帮助12600名重症精神患者得到综合治疗。组织供应各类辅助器具1.45万件。

——开展残疾预防，减少残疾发生。

#### 主要措施：

1. 以专业康复机构为骨干、社区为基础、家庭为依托，建立和完善社会化康复服务体系；积极推进残疾人康复服务专门机构和康复专业队伍建设；整合资源，发挥医疗卫生机构、社区

服务机构、学校、幼儿园、福利企事业单位、残疾人活动场所等现有机构、设施人员的作用。大力开展社区康复服务，建立社区康复员队伍，完善适宜的社区康复设施，将社区康复纳入社区建设、基层卫生工作。加强社会福利机构、残疾人养护机构、特殊教育机构中的残疾人康复工作。

2. 组织开展盲人康复服务。组织实施白内障复明手术，采取设立定点医疗机构与组派医疗队相结合的方式，实施贫困白内障患者复明手术，使年手术量达到4000例以上；推动“白内障无障碍区”建设；完善低视力康复服务网络，组织开发、生产、供应助视器，推广低视力康复技术，对贫困低视力患者实施救治；开展盲人定向行走和生活技能训练服务。

3. 健全聋儿康复网络。加强市残疾人康复教育中心建设，巩固基层康复机构；办好聋儿家长学校；指导社区、家庭开展康复训练；实施贫困聋儿康复救助；开展听力语言康复教师职称评定工作；逐步推广人工耳蜗植入技术；拓宽听力语言康复服务范围。

4. 完善精神病防治工作机制。全面推行“社会化、综合性、开放式”的精神病防治康复工作模式，在覆盖260万人口的地区对16200名重症精神病患者进行康复治疗，对贫困精神病患者实行医疗救助；推动精神病康复托养机构建设；大力开展精神病防治社区康复工作；采用工疗、娱疗、日常照料等多种康复手段，努力提高康复效果。



5. 加强二级以上综合医院康复医学科室建设，推动基层卫生机构开展肢体残疾康复训练与服务。完善市康复中心的功能与条件；组织肢体残疾人在社区和家庭广泛开展康复训练；对麻风畸残人员实施手术矫治或配备辅助用具；做好手术矫治、辅具适配、功能训练的有机衔接；帮助贫困肢体残疾儿童接受手术矫治与康复训练。

6. 发挥社区和家庭的作用，以幼儿园、特殊教育学校、社区服务机构、工疗养护机构为依托，开展智力残疾康复综合服务。调动智力残疾人亲友的积极性，对智力残疾儿童进行生活自理和认知能力与语言交流等训练，对成年智力残疾人进行简单劳动技能、社会适应能力等训练；积极创造条件，建设集教育、康复、娱乐、劳动为一体的智力残疾人和重度残疾人的养护机构，提供系统、终身康复服务；对贫困智力残疾儿童实施康复救助；开展早期干预，切实做好特殊人群的补碘宣传教育工作，减少智力残疾发生。

7. 组织供应各类残疾人急需的、质优价廉的实用型辅助器具。推广、使用康复服务新技术、新产品；对贫困残疾人装配普及型下肢假肢、矫形器等辅助器具实施救助。巩固和完善全市辅助器具供应服务机构；建立市辅助器具资源中心，加强信息服务，推广评估和适配技术。加强残疾人辅助器具质量监督和管理。

8. 帮助农村贫困残疾人参加新型农村合作医疗，并按规定给予医疗救助。

9. 充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体开展残疾人康复工作公益宣传活动,普及康复知识,提高残疾人的自我康复意识;广泛开展“爱眼日”、“爱耳日”、“精神卫生日”、“防治碘缺乏病日”、“防治麻风病日”等活动;针对遗传、疾病、中毒、意外伤害、有害环境等主要致残因素,有重点地开展宣传教育,采取干预措施;倡导早期干预和早期康复训练,有效减轻和控制残疾程度。

## (二) 教育。

提高残疾人接受教育的水平是残疾人全面实现自身价值的基本条件。

任务指标:

——基本普及残疾儿童少年义务教育,适应接受普通教育的残疾儿童少年入学率达到与当地健全儿童少年同等水平,接受特殊教育的视力、听力、语言和智力残疾儿童少年义务教育入学率达到国家要求,大力发展残疾儿童学前教育。

——符合条件的残疾人普遍得到职业教育或培训。

——保障符合国家录取标准的残疾考生接受高级中等以上教育。

——加快高级中等特殊教育发展,积极发展高等特殊教育。

主要措施:

1. 继续将残疾儿童少年教育全面纳入当地义务教育体系,统一规划,统筹安排,同步实施。

2. 继续完善以随班就读和特教班为主体、特殊教育学校为骨干的残疾儿童少年义务教育体系。全面推行随班就读和普通中、小学校设立特教班，适龄残疾儿童少年较多的县（市）区要建立1所九年义务教育特殊教育学校。

3. 将残疾儿童少年入学指标列入义务教育评估验收指标体系，统计义务教育对象必须包括适龄残疾儿童少年。采取措施，将义务教育阶段所有残疾儿童少年全部纳入“两免一补”的范围。

4. 统筹规划高中阶段特殊教育学校建设，设立特殊教育高中或特殊教育高中班；倡导、鼓励兴办残疾人高等教育，有计划扶持有条件的普通高等学校开设特殊教育专业。继续完善学前教育、义务教育、高级中等教育、高等教育相互衔接的残疾人特殊教育体系。

5. 继续将残疾人教育纳入国民教育体系。建立健全助学金制度，在同等条件下，接受高级中等以上教育的贫困残疾学生优先享受国家资助政策。

6. 以社会普通职业教育机构为主，充分发挥具有特殊教育手段的残疾人职业教育机构的作用，普遍开展适应劳动力市场需求的残疾人职业教育与培训；城镇与就业相结合，农村与生产和扶贫相结合，开展多层次的职业技能教育和中短期实用技术培训。

7. 加强特殊教育师资人才队伍建设。在普通师范院校开设特殊教育专业或课程，增加特殊教育师资人才队伍的数量，提高质量。组织开展盲文、手语特殊教育培训，为盲人、聋人接受义务

教育、高级中等教育和高等教育创造条件。

8. 采取多种形式，扫除残疾青壮年文盲；鼓励自学成才。

### （三）就业与社会保障。

就业是残疾人改善生活状况，实现自强自立、实现人生价值的主要途径；保障贫困残疾人的基本生活是健全和完善我国社会保障制度的重要内容。

任务指标：

——完善残疾人就业的法规、政策体系。

——城镇新增残疾人就业5000人，农村残疾人稳定就业9万人。

——残疾人就业服务机构服务能力显著提高，残疾人就业服务需求得到基本满足。

——登记失业、求职的残疾人普遍得到就业指导和职业培训。

——培养、培训盲人按摩人员250名。

——完善残疾人社会保障政策。促进城镇残疾职工按规定参加社会保险，扩大自谋职业残疾人社会保险覆盖面；按规定将残疾人纳入社会保障体系。实施分类救助，适当提高符合条件的残疾人的社会保障水平。

主要措施：

1. 全面推进按比例安排残疾人就业政策的落实。进一步规范残疾人就业保障金征收工作，严格管理残疾人就业保障金，确保

专款专用。

2. 鼓励社会力量依法兴办福利企业，集中安排残疾人就业。完善优惠政策和措施，扶持福利企业稳定、健康发展；在有条件的地方开办福利性工疗机构、庇护性工场，为精神病人、智力残疾人就业创造条件。

3. 加强各级残疾人联合会的残疾人就业服务机构建设。残疾人就业服务机构要在劳动保障部门指导下，综合管理残疾人劳动就业服务工作，为残疾人个体开业、集体从业和按比例就业提供就业指导和培训服务；要拓展服务项目，不断提高服务质量和效率；大力推进残疾人就业信息网建设；全面开展残疾人失业登记工作，为残疾人就业提供全方位服务。

4. 以市场需求为导向，以社会化培训为重点，大力开展残疾人职业技能培训和农村残疾人实用技术培训，不断提高残疾人参与市场竞争的能力。建立健全残疾人职业技能优秀人才奖励机制。

5. 发挥中、高等医学院校按摩专业优势，培养残疾人医疗按摩人员；利用残疾人各类职业培训机构，培训残疾人保健按摩人员，加强对在职盲人按摩人员的继续教育，提高其市场竞争力。各级残疾人联合会要依据国家规定，加强盲人按摩行业管理，规范盲人按摩市场。

6. 切实将残疾人纳入社会保障体系。加强监督、检查，确保城镇残疾职工参加基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育保险。

落实和完善城镇贫困残疾人个体工商户参加基本养老保险补贴度，鼓励并组织个体就业残疾人参加社会保险。帮助农村贫困残疾人参加新型农村合作医疗，并按规定给予医疗救助。执行城乡居民最低生活保障政策，及时向符合条件的残疾人家庭提供最低生活保障；帮助农村贫困残疾人参加农村社会养老保险。对不适合参加劳动、无法定抚养义务人或法定抚养义务人无抚养能力、无生活来源的重度残疾人，按照规定予以供养、救济。有条件的县（市）区可按分类救助的原则，适当提高重度残疾、一户多残等贫困残疾人家庭的生活保障水平。

#### （四）扶贫。

做好农村残疾人扶贫工作，扶助农村残疾人摆脱贫困、解决温饱是全面建设小康社会的重要任务。

##### 任务指标：

——扶持7万农村贫困残疾人解决温饱；初步解决温饱的扶助其稳定提高经济收入。

——帮助3000名农村适合参加生产劳动的贫困残疾人接受实用技术培训。

——扶持500户农村贫困残疾人家庭进行危房改造。

##### 主要措施：

1. 全市各级政府和有关部门要继续将扶持农村贫困残疾人列入扶贫工作计划，统筹安排，同步实施。要针对残疾人特点采取有效措施，加大扶持力度。

2. 国家和省扶贫开发工作重点县要将残疾人扶贫开发工作纳入整体规划，在“整村推进”扶贫过程中，选择适合残疾人脱贫的项目，帮助有劳动能力的贫困残疾人参加生产劳动，保证各项扶持措施真正落实到残疾人户。经济较发达的县（市）区要将残疾人扶贫开发工作纳入当地经济社会发展规划，重点解决低收入残疾人及其家庭的相对贫困问题，稳定提高经济收入。其他地方要采取措施，保证中央和省扶贫贷款落实到位，扶助残疾人摆脱贫困。

3. 帮助国家和省扶贫开发工作重点县的农村贫困残疾人接受实用技术培训，掌握脱贫致富的技能。

4. 加强康复扶贫贷款项目管理，规范运行，量化绩效考核，最大程度地保障残疾人受益。开展农村残疾人扶贫到户贷款贴息方式改革试点，有条件的地方可将中央和省康复扶贫贷款贴息直接核补给贫困残疾人贷款户。

5. 继续开展农村贫困残疾人危房改造工作，努力解决城镇贫困残疾人住房困难问题。争取国家和省对农村贫困残疾人危房改造的资金补助；市、县（市）区要对贫困残疾人住房状况进行摸底调查，安排资金帮助贫困残疾人改善住房条件。

#### （五）文化、体育。

丰富和活跃残疾人文化、体育生活，发展残疾人特殊艺术和竞技体育，展示残疾人的才华是激励残疾人自强不息的重要形式。

任务指标：

——倡导、动员社会公共文化机构为残疾人提供服务，普遍、深入开展群众文化活动。

——发展残疾人特殊艺术，培养优秀艺术人才。

——落实国家《全民健身计划纲要》，组织残疾人开展体育健身活动，增强残疾人体质。

——选拔优秀残疾人运动员，积极组织参加国内外重大残疾体育赛事，贯彻《奥运争光计划》，提高残疾人竞技运动水平，为我市争光。

主要措施：

1. 公共文化、体育设施和机构普遍对残疾人开放并提供优免服务。公共图书馆和街道（乡镇）、社区与村图书阅览室要为残疾人提供图书借阅服务，有条件的地方要开辟盲文及盲人有声读物场所。

2. 城市社区、农村乡镇的残疾人组织和特殊教育学校、福利企事业单位要根据各类残疾人的特点，开展残健融合、形式多样、有益身心健康的文化、艺术、健身、娱乐活动。

3. 全市各级残疾人联合会的残疾人综合服务设施要为残疾人开展文化、体育活动设立专门场所，对残疾人开放并提供周到服务。县及县以上残疾人联合会要定期举办文化、体育活动，活跃基层残疾人文化、体育生活。

4. 办好残疾人特殊艺术团体，培养特殊艺术人才，展示残疾



人特殊艺术才华。举办残疾人艺术汇演和盲、聋、培智学校学生艺术调演、选拔优秀艺术人才参加全省残疾人艺术汇演和盲、聋、培智学校学生艺术调演。

5. 积极选拔、培养体育苗子，为国家输送残奥、特奥和聋奥优秀残疾人运动员；组织动员各类残疾人参加残健融合、康复健身的体育活动；抓好特殊教育学校体育教学和活动；有条件的体育院校、师范院校和各级体校要招收培养一定数量的优秀残疾人运动员。全民健身路径要充分考虑残疾人参加体育锻炼的要求，适当增加相应的设施。

6. 建立健全各级残疾人体育管理机构。所有公共体育活动场所都应向残疾人免费开放。市级至少要有1处符合残疾人公共体育活动要求的体育综合活动场所；建立一支相对稳定的裁判员、医学分级员队伍；做好残疾人集训队的选拔、训练和管理工作；积极解决残疾人运动员等级评定、就学、就业和保险、奖励问题，解除他们的后顾之忧，鼓励他们为国争光。

7. 广泛动员社会力量，进一步增强全社会对残疾人体育事业的关心和支持，组织优秀运动员参加省内外残疾人体育赛事。

#### （六）社会环境。

大力宣传人道主义思想和现代文明社会的残疾人观，倡导理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好社会风尚，营造残疾人平等参与社会生活的社会环境是发展残疾人事业的重要条件。

任务指标：

——弘扬人道主义思想，加大残疾人事业的宣传力度。

——在公众传播媒介中积极推进“字幕工程”，办好手语新闻节目和残疾人专题节目。

——宣传优秀残疾人、先进残疾人工作者和扶残助残先进典型，激励残疾人自强和残疾人工作者的敬业精神，培养社会助残意识。

主要措施：

1. 新闻、出版和教育行政部门要采取有效措施，支持和动员新闻媒体通过不同形式报道和反映残疾人生活情况，宣传残疾人事业；在中、小学思想道德教育课程中增加人道主义、自强与助残教育等内容，营造关爱他人、扶助弱者的良好社会环境。

2. 市级要继续开办好手语等为残疾人服务的节目，县级以上广播电台要开设残疾人专题节目，积极推进影视作品加配字幕工作。

3. 广泛动员公共媒体宣传残疾人事业的成就和优秀残疾人、残疾人工作者的先进事迹，宣传社会各界扶残助残取得的成效。

4. 继续组织好“全国助残日”活动，广泛开展“志愿者助残”、“红领巾助残”和“文化助残”、“科技助残”、“法律助残”等多种形式的扶残助残活动；举办好“国际残疾人日”等活动。

5. 大力宣传“自强模范”、“扶残助残先进集体”、“残疾人之家”、“扶残助残先进个人”和“残联系统先进工作者”的典型事迹，鼓励更多的单位和个人关心、帮助残疾人。

6. 继续组织优秀作品参加河南省残疾人事业好新闻作品的评选工作，选送优秀作品参加全国评选。

（七）维权。

依法维护残疾人的合法权益是残疾人工作的主题。

任务指标：

——建立残疾人维权工作机制，进一步改善残疾人权益保障状况。

——加强残疾人事业法制建设，加大法制宣传和执法力度，建立残疾人法律救助机制。

——针对残疾人权益保障的需求和面临的突出问题，制定相关政策，维护残疾人权益。加大对侵害残疾人合法权益的重大恶性案件的查处力度。

——全面推进无障碍设施建设。出台《商丘市无障碍设施建设管理规定》，积极开展信息交流无障碍工作，增强社会公众无障碍意识。

主要措施：

1. 进一步加强促进残疾人事业发展的法制建设。结合工作实际，积极调研、起草与残疾人切身利益密切相关的规范性文件。

2. 加强对残疾人法律法规的宣传，倡导形成全社会尊重、理解、关心、帮助残疾人的良好社会氛围，提高广大残疾人的法律意识，增强残疾人法律工作者的维权能力。

3. 加大残疾人保障法执法力度，积极配合有关方面开展残疾

人保障法及相关法规执行情况的检查，研究解决执法中的重大问题，依法维护残疾人权益。

4. 建立以各级法院的司法救助、各级司法行政部门的法律服务和法律援助为主导，以各级残疾人联合会和社会力量提供的法律救助为补充的残疾人法律救助体系，解决残疾人的实际困难。

5. 对因企业转制、国家征用土地、城市拆迁等造成残疾人生活困难、权益受损等突出问题，有关部门要按相关政策维护残疾人权益，加大对侵害残疾人合法权益案件的查处力度。

6. 认真贯彻《信访条例》（国务院令431号），建立相应的工作机制，加强残疾人信访工作；发挥残疾人维权示范岗的作用，听取残疾人意见，了解残疾人需求，解决残疾人困难，为维护残疾人权益和社会稳定大局服务。

7. 严格执行无障碍建设的相关法律、法规和设计规范，加快行业无障碍建设；对城市现有道路、建筑物、公共服务设施进行无障碍改造，加大对已建无障碍设施的维护和管理力度；加强无障碍环境建设的宣传，开展全市城市无障碍设施建设工作。

8. 积极开展信息交流无障碍工作，推动信息交流无障碍法制建设，采用盲文、手语、字幕、特殊通讯设备等辅助技术或替代技术，为残疾人接受和传播信息、参与社会生活创造条件。

#### （八）信息化建设。

加强残疾人事业信息化建设是国家政务信息化建设的整体要求，是实现残疾人事业现代化管理和可持续发展的重要措施。

任务指标：

——建立健全基层残疾人事业信息化工作管理体系。

——完善残疾人联合会系统网络，实现全市残疾人联合会间的网络互联和信息资源共享。

——整合残疾人事业信息资源。建立和完善全市残疾人联合会综合业务数据和信息管理系统，加强互联网网站建设与信息服务。

——完善残疾人事业统计指标体系，加强基层统计管理。

——推广信息无障碍技术的应用。

主要措施：

1. 以市残疾人联合会信息化专业机构为骨干，以县（市）区残疾人联合会为基础，逐步建立、完善基层残疾人联合会信息化工作组织体系。

2. 在“十五”残疾人联合会网络建设基础上，实现市级残疾人联合会与省残疾人联合会局域网的连接，逐步建立全市残疾人联合会系统业务应用平台，实现业务数据、政务信息网上传输。

3. 根据残疾人事业发展需要，规划残疾人联合会系统业务数据库管理体系；统一标准、整合资源，逐步建立和完善全市残疾人联合会综合业务数据管理系统，提高残疾人工作管理水平。

4. 进一步推动残疾人联合会系统公众信息网建设，丰富信息内容，加强社会宣传，促进政务公开，努力为残疾人提供方便快捷的网络信息服务。

5. 做好残疾人事业信息化服务的业务指导、标准规范和政策咨询工作。统一组织和推进面向残疾人的康复、教育、就业等方面的信息服务；制定相关政策，鼓励社会机构积极参与残疾人事业信息化建设。

6. 完善残疾人事业统计指标体系，加强统计制度管理，建立基层统计台帐，推进数据统计电子化，提高统计数据的科学性和准确性。

#### （九）残疾人组织建设。

加强残疾人组织建设，培养、造就高素质的残疾人工作者队伍是做好残疾人工作的重要组织保障。

任务指标：

——完善残疾人组织机构，全面履行职能。

——提高工作人员素质，增强服务能力。

——健全、完善各类残疾人专门协会，密切联系残疾人。

——动员社会力量支持残疾人工作，组织志愿者扶残、助残。

——加强综合服务设施建设，创造为残疾人服务的条件。

主要措施：

1. 县级和乡镇（街道）残疾人联合会按照国务院残疾人工作协调委员会《关于加强基层残联建设的决定》（残工委字〔1998〕第1号）和《进一步加强基层残疾人组织建设的意见》（残工委〔2005〕4号）的要求，完善机构，健全机制，加强力

量，提高效能。建立健全社区居民委员会、村民委员会和企事业单位的残疾人组织，形成完整的残疾人工作组织体系。

2. 采取多种形式培养、培训残疾人工作者，认真贯彻《全国残疾人工作者职业道德规范（试行）》，制定《全市残联系统干部教育培训规划（2006年—2010年）》，提高残疾人工作者的职业道德水平和综合服务能力，培养思想好、作风硬、能力强、素质高，恪守“人道、廉洁、服务、奉献”职业道德的残疾人工作者队伍。

3. 依照《中国残疾人联合会章程》规定，建立健全各类残疾人专门协会，发挥“代表、服务、维权”作用，密切联系广大残疾人，活跃基层残疾人生活。

4. 广泛动员社会力量，普遍组织志愿者开展文化、科技、法律助残活动，支持残疾人工作，为残疾人提供志愿服务。

5. 大力宣传我市自强不息的残疾人、扶残助残及残联系统涌现出的先进典型，鼓励更多的单位和个人关心、帮助残疾人。

6. 继续做好残疾人证的核发和管理工作。

7. 加强残疾人综合服务设施建设，提高服务能力。充分发挥市残疾人综合服务中心的示范、指导和辐射作用；县（市）区已建成投入使用的残疾人综合服务设施要进一步完善功能，充分发挥作用，为残疾人接受康复训练、职业培训、就业指导 and 开展文化、体育活动提供服务。

8. 认真做好第二次全国残疾人抽样调查工作。加强残疾人事业

业理论研究。继续做好残疾人福利基金会工作，挖掘社会资源支持残疾人事业。

残疾人事业是文明、进步、崇高的事业，是建设中国特色社会主义和我国人权保障事业的重要组成部分。加快残疾人事业的发展是构建社会主义和谐社会的本质要求，是各级政府和全社会义不容辞的责任。为保证本规划的实施，市政府残疾人工作委员会将组织相关部门制定配套实施方案，各县（市）区要依据本规划制定本地残疾人事业“十一五”发展规划和实施方案，采取有力措施，确保完成本规划规定的各项任务。

**主题词：民政 残疾人 规划 通知**

---

抄送：市委各部门，市人大，市政协，军分区，市中级人民法院，  
市检察院。

---

商丘市人民政府办公室

2006年12月27日印发

---