

# 商丘市人民政府办公室文件

商政办〔2012〕50号

---

## 商丘市人民政府办公室 关于印发商丘市防控美国白蛾灾害应急预案的 通 知

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门：

《商丘市防控美国白蛾灾害应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

二〇一二年五月二十五日

# 商丘市防控美国白蛾灾害应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

美国白蛾是一种食性杂、繁殖量大、适应性强、传播途径广、危害严重的世界性检疫害虫，是我国第2号林业检疫性有害生物。我市目前尚未发现美国白蛾。但我市属于该虫的适生区，且传入风险极大，已被省林业厅列为全省4个重点监测区之一。为有效防范和应对美国白蛾，保障森林资源和生态安全，促进我市林业和社会经济科学发展，制定本预案。

### 1.2 防控形势

本预案所称美国白蛾，属鳞翅目、灯蛾科，俗名秋幕毛虫，繁殖力强、传播快、食性杂、寄主范围广，危害的植物种类多达300多种，严重破坏城市绿化景观和生态环境，对经贸、旅游、农林生产均产生直接影响，是一种世界性检疫害虫。美国白蛾原产北美，1979年传入我国，现已迅速蔓延至山东、陕西、河北、天津、北京、江苏等地。我省濮阳、鹤壁、安阳已经发生，与我市相邻的山东多县已大范围发生，加之我市地理区位特殊，公路、铁路四通八达，人流物流频繁，传入的可能性极大，属美国白蛾的发生高危区域，防控形势十分严峻。

### 1.3 指导思想

坚持“预防为主，科学防控，依法治理，促进健康”的方针，

完善基础设施建设，加强监测检疫，建立快速反应机制，提升防控美国白蛾疫情的能力，保护森林资源，促进我市林业和社会经济可持续发展。

#### 1.4 防控原则

坚持政府领导、分级联动的原则。市、县（市、区）林业及相关部门在同级政府的统一领导下，分级联动，规范程序，落实相关责任。

坚持预防为主、防控结合的原则。将保障生态环境安全作为应急处置工作的出发点，加强监测检疫，严密防范美国白蛾入侵。

坚持快速反应、紧急处置的原则。各县（市、区）、各有关部门要加强相互协作，确保政令畅通，灾情发生后，要立即启动应急预案，准确迅速传递信息、采取及时有效的紧急处置措施。

坚持依法治理、科学防控原则。贯彻落实《森林病虫害防治条例》，坚持依法治理。充分听取专家和技术人员的意见建议，积极采用先进的监测、预警、预防和应急处置技术，指导防灾减灾。

#### 1.5 编制依据

《中华人民共和国森林法》、《森林病虫害防治条例》、《河南植物检疫条例》、《河南森林植物检疫实施办法》、《国家林业局突发林业有害生物事件处置办法》、《国家林业局重大外来有害生物灾害应急预案》、《河南省重大林业有害生物灾害应急预案》、《商丘市重大林业有害生物灾害应急预案》（商政办〔2005〕75号）等有关法律、法规及文件。

## 1.6 适用范围

本预案适用于全市范围内发生美国白蛾的应急防控工作。各县（市、区）应当根据本地实际，制定本辖区美国白蛾防控应急预案。

## 1.7 预防目标

做好疫情监测，确保第一时间发现疫情；若发生疫情，及时进行除治，保证不出现重大成灾情况。

# 2 组织指挥体系与职责

## 2.1 指挥部组成

根据美国白蛾防控的需要，成立商丘市防控美国白蛾应急指挥部，（以下简称市指挥部），市政府主管副市长任指挥长，市政府主管副秘书长、林业局局长任副指挥长，市财政局、交通局、公路局、水利局、农业局、民政局、卫生局、邮政局、气象局、公安局、出入境检疫局、商丘火车站等有关部门任成员。

## 2.2 指挥部职责

- （一）负责研究确定美国白蛾应急防控方案；
- （二）研究确定美国白蛾监测预警支持系统、应急保障队伍、保障体系；
- （三）宣布启动或结束美国白蛾应急预案，组织、实施应急防控工作；
- （四）协调、解决美国白蛾应急防控中遇到的资金、物资、通讯、人员、封锁、救助等问题；

(五) 审查批准指挥部办公室或专家组提交的工作报告或评估报告等。

指挥部下设办公室和专家组。

### 2.3 指挥部办公室及职责

指挥部办公室设在市林业局，市林业局主管副局长任办公室主任，市林业局办公室主任、森防站长任副主任，营林科、资源林政科、计财科、森林公安分局及其他有关科室负责同志为成员。主要职责是：

- (一) 贯彻指挥部意见，组织实施应急防控工作；
- (二) 协调解决应急防控中出现的有关问题；
- (三) 组织落实指挥部决定的事项，现场指导并监督检查各县（市、区）、各单位应急防控工作；
- (四) 组建和管理美国白蛾发生、防治信息库和专家库；
- (五) 向市政府和省林业厅及其防控指挥部成员单位通报美国白蛾发生情况及应急防控工作有关情况；
- (六) 授权发布有关信息；
- (七) 完成指挥部交办的其他工作。

### 2.4 专家组及职责

专家组成员由有关技术和管理专家组成，主要职责是：

- (一) 负责美国白蛾疫情的调查、评估和分析；
- (二) 对美国白蛾应急防控提出建议和意见，提供技术咨询，参与应急处置；

(三) 开展美国白蛾防控相关科学研究等工作。

## 2.5 市指挥部成员单位及其职责

市财政局：负责落实美国白蛾应急储备资金和灾后重建所需经费补助，协同林业部门指定资金使用计划和管理办法，监督储备资金的使用；

市公安局：协助查处有关美国白蛾灾害性案件，必要时由公安部门实行局部交通管制；

水利局：负责组织河（渠）道两旁及单位所属林木灾害的防控；

市农业局：美国白蛾同时危害农作物时，负责组织灾害发生地农作物的防治工作；

市民政局：负责组织协调灾害发生区域内受灾群众的生活救助；

市卫生局：负责协调组织美国白蛾灾害过程中可能出现的医疗救治、疾病预防等；

商丘火车站、交通、公路、邮政部门：负责优先承运或邮寄应急处置要调运的防治药剂、器械、油料等物资，对规定必须检疫的植物和植物产品一律凭检疫证书承运，植物检疫证书随货运寄，铁路、公路部门负责组织本部门通道林木美国白蛾防治；

市气象局：负责为美国白蛾预测预报和航空施药提供气象服务；

市出入境检验检疫局：负责进出境林木种苗、木材、竹材和其它应检植物的检疫工作。

## 3 疫情监测、确认与报告

### 3.1 疫情监测与确认

全市各级林业主管部门应建立有害生物突发事件监测制度，逐步完善监测体系、监测系统和监测网络，根据森林资源分布划分监测区域，确定监测点，配备必要的监测仪器设备、设施和专兼职技术人员，重点对美国白蛾进行严密的调查和监测。常年定点定期监测，不定期地进行全面巡防观察，发现问题及时上报。全市各级森防机构要在5月中下旬、7月上中旬、8月下旬至9月上旬对美国白蛾开展3次专项普查工作。每次普查要以乡（镇、办事处）为单位划分监测区，在监测区，以风景名胜区、铁路和公路交通沿线、木材和苗木集散地、木材生产经营使用企业、建筑工地等人为活动可能携带该虫传入的地方为重点，对杨树、柳树、刺槐、泡桐、柿树、核桃等美国白蛾的寄主，选择有代表性路线进行踏查，在踏查过程中，遇到幼虫期调查树冠有网幕、叶片呈缺刻孔洞状，或整株树叶被食光，叶脉呈白膜状枯黄等疑似症状设标准地进行详查。

在监测区，可常年用灯诱或性诱方法定期、定时进行动态监测。

### 3.2 疫情报告

全市各级林业森防部门和预测预报网点是美国白蛾灾害的责任报告单位，从事林业有害生物防治工作的专业技术人员是美国白蛾疫情的责任报告人。发现美国白蛾疑似现象，专人监管发生现场，实时监控并取样，及时对疫情信息整理、鉴别和分析，经鉴定为美国白蛾灾害的，应在1个工作日内报告县级美国白蛾防控指挥部办公室，逐级上报市指挥部办公室，市指挥部办公室

接报告后，根据情况在1~2个工作日内报省指挥部办公室。报告内容应包括发生地点、发生面积、危害情况、已采取的措施和必要的图片等基础材料。

### 3.3 普查结果报告

县级森防机构应于每次普查结束后，及时将美国白蛾普查结果报市森防站。

## 4 应急响应

### 4.1 接警报告

全市各级指挥部办公室在接到美国白蛾信息报告后，要做好有关发生时间、地点、受害情况、报警人员及其联系方式等详细记录，并及时向上一级指挥部报告。

### 4.2 先期处置

美国白蛾发生后，发生地县级人民政府应立即对灾害进行综合评估，对其影响面、危害程度作出初步判断，采取防控措施进行先期处置，并将灾害的发展趋势、处理情况、存在问题和建议及时上报市指挥部。

### 4.3 应急预案启动

事发地县级人民政府如先期不能有效控制美国白蛾灾害，县级人民政府及指挥部应立即报告市指挥部，市指挥部办公室应当立即提请市指挥部启动本预案，所在地县（市、区）林业主管部门应立即启动应急响应。

### 4.4 响应基本程序

当发生美国白蛾灾害时，各地按以下程序响应：

#### 4.4.1 疫情通报

各地指挥部接到美国白蛾疫情监测报告后，立即向本级政府和上一级指挥部报告。当疫情涉及或影响到相邻行政区域时，经省林业厅同意及时向相邻行政区域人民政府林业主管部门通报。

#### 4.4.2 除治动员

各地指挥部立即召开会议，进一步明确各成员单位及相关单位的工作职责，研究部署各项应急处置措施；指挥部成员单位的有关工作要迅速到位。

#### 4.4.3 成立现场工作组

美国白蛾灾害发生后，所在地县、乡级人民政府应成立有政府主管领导及相关技术人员组成的现场工作组，迅速赶赴现场，指挥、协调、组织灾情除治的各项工作，检查、督促灾情发生地区落实各项除治措施，并将有关情况及时向市指挥部报告。

#### 4.4.4 组织除治

调集药械、药剂、除害封锁设施和设备、交通运输工具等应急物资，组织除治队伍，按照相关技术规程全力除治。

#### 4.4.5 交通管制

事发地公安、交通部门分别负责道路、交通管制工作。

#### 4.4.6 社会动员

必要时，疫情发生地人民政府负责动员、组织企事业单位、社会团体和人民群众参与应急除治工作。

#### 4.4.7 物资使用

根据应急防控需要，现场指挥部可使用、征用、调用国家机关、企事业单位、社会团体等机构的物资、房屋、场地等。

#### 4.4.8 信息报送

在除治过程中，全市各级指挥机构每星期五下午5:00前向上级指挥机构报告灾情除治进展情况。

### 4.5 分级响应

#### 4.5.1 市级指挥机构的响应

根据灾情需要和省指挥部要求，组织开展辖区内美国白蛾灾害的监测与应急处置工作。配合省指挥部迅速组织专业人员到达现场，分析发生趋势，提出应急处置具体措施，制定应急处置方案，报送省指挥部。协调指挥部各成员单位开展应急工作。为县（市、区）应急工作提供技术指导，加强对除治现场的监督检查，确定技术责任人，保证除治质量。督促县级指挥机构依法实施检疫封锁，及时向省林业厅报告有关情况。

#### 4.5.2 县（市、区）指挥机构的响应

根据省指挥部批准的应急处置方案，制定具体的应急实施方案，保障应急处置所需的物资、经费和其他需要，立即组织实施。对发生区及其周边地区进行调查、分析和跟踪监测。应依法设立检疫检查站（或临时检疫检查点），严格隔离现场，封锁疫区，严禁寄主植物无序流动，防止疫情扩散蔓延。及时向当地人民政府报告灾情封锁扑灭情况，做好舆论宣传工作，争取其他部门和

当地群众对防治工作的理解和支持。

4.5.3 在疫情的处置中，有关单位和个人要各尽其责，密切配合，不得以任何理由拒绝执行统一行动。

#### 4.6 信息通报和信息发布

疫情经省林业厅确定后，市指挥部经省林业厅同意，必须在5日内向毗邻和可能涉及的市级林业主管部门及其他有关部门通报有关情况。

美国白蛾疫情由国家林业局或其授权的单位发布，任何单位和个人不得自行在媒体上公开发布疫情信息。

#### 4.7 应急结束

应急预案启动后，市防控指挥部办公室根据省防控专家组对美国白蛾疫情发展变化和封锁扑灭效果的评估报告，进一步分析疫情发生原因和应吸取的经验教训，向市指挥部提出继续实施或终结实施的意见。市指挥部征得省指挥部意见后，决定下一阶段的工作部署或应急结束。

### 5 疫情封锁、扑灭

#### 5.1 除治原则

疫情除治遵循“突出重点、分区治理、属地负责、联防联控”的原则。

#### 5.2 检疫封锁

发现疫情后，要立即封锁疫情发生区。疫情发生区内的寄主植物及其产品应立即停止调运，确须调运的物品要经林业部门检

疫，并进行除害处理合格后方可调运。要充分发挥木材检查站的作用，在疫情发生区的主要路段设立临时检疫检查站，对从疫区调出的植物及其产品、包装材料和运载工具等，进行严格检疫检查，发现美国白蛾的必须依法扣留，及时进行除害处理，防止疫情扩散蔓延。铁路、交通、邮政等部门要严格查验《植物检疫证书》，不得受理无证林木种苗和来自疫区的美国白蛾寄生植物及其产品的运输或托运。

### 5.3 科学除治

防治美国白蛾，全面监测是基础、科学防治是关键、减少次生危害和环境污染是目的。突出抓好监测体系、全面普查、及时预报三个环节，充分发挥政府主导作用，强化领导协调，逐级落实防治责任。坚持“重点防治第一代，严密查防第二代，全面监控第三代”的策略，专群结合、联防联控，及时有效地落实各项防治措施，注重空中与地面相结合、人工与器械相结合，积极推广生物、仿生药（制）剂、释放寄生蜂、剪除网幕、灯光诱杀等无公害防治方法，尽量少用或不用化学农药。

具体方法为：

5.3.1 人工物理防治：在美国白蛾幼虫3龄前，发现网幕，用高枝剪将网幕连同小枝一起剪下集中烧毁或深埋，散落在地上的幼虫应立即杀死。对于防治困难的高大树木，在老熟幼虫化蛹前，用谷草、稻草或草帘围绑在树干上诱集幼虫化蛹，然后将草把解下集中烧毁。

5.3.2 生物防治：人工繁殖白蛾周氏啮小蜂，在美国白蛾老熟幼虫期，按1头美国白蛾幼虫释放3~5头白蛾周氏啮小蜂的比例在林间释放。

5.3.3 化学防治：使用无公害农药进行防治，避免造成环境污染。幼虫幼龄期可使用25%灭幼脲Ⅲ号胶悬剂1000~1500倍液、1.8%阿维菌素乳油2000~3000倍液进行喷雾防治。幼虫破网后，用0.5%甲维盐乳油1500~2000倍的药液进行喷雾防治。

## 6 后期评估及处置

### 6.1 后期评估

美国白蛾疫情应急处理结束后，市指挥部办公室会同疫情发生地林业主管部门，分析疫情发生的原因和应吸取的经验教训，提出改进意见和措施，向省林业厅指挥部报告，同时抄送市人民政府。

### 6.2 后期处置

应急预案实施结束后，在省指挥部办公室指导下协助疫情发生地林业主管部门开展扑灭疫情后的重建，重点组织实施专家组后期评估提出的改进措施，恢复受害林分，清理因应急措施而设立的临时设施。

## 7 保障措施

### 7.1 资金保障

按照国务院办公厅《关于进一步加强美国白蛾防治工作的通知》精神，处置美国白蛾灾害所需的财政经费，由财政渠道解决；

基础设施建设投资，由基本建设投资渠道解决。全市各级人民政府每年都要设立美国白蛾灾害控制专项储备资金，并将专项储备资金纳入同级财政实行动态管理。专项储备资金用于应急物资储备，封锁、隔离、检疫、美国白蛾虫情调查和操作人员除害补助。

## 7.2 物资储备

全市各级林业主管部门应根据美国白蛾防控工作需要，建立应急物资储备库，储备药剂、药械等应急物资，与药剂、药械企业建立密切联系，实行合同储备。

## 7.3 人员保障

全市各级林业主管部门要加强林业有害生物防治检疫机构和队伍建设，培训专兼职技术人员，并组建快速、高效、机动性强的应急防治专业队。根据《森林病虫害防治条例》，林权所有者要依法承担相应的防控任务。

## 7.4 通讯保障

市、县（市、区）美国白蛾防控指挥部办公室应建立和完善美国白蛾灾害应急防控指挥系统，配备必要的有线、无线通讯器材，确保本预案启动时指挥部与有关部门及现场工作组之间的联络畅通。

## 7.5 技术保障

市、县（市、区）美国白蛾防控指挥部要及时了解和掌握国内外美国白蛾灾害的发生、防治信息，对潜在危险性进行超前研究，制订防控技术方案，为指挥决策提供技术支持。

## 7.6 监督与演练

根据专家组意见和美国白蛾疫情情况及其潜在威胁，市防控指挥部办公室定期对各县（市、区）应对灾害能力组织检查，内容包括机构、队伍建设情况和物资、技术储备情况等。各县（市、区）要分层次开展专业人员和应急专业队队员的技术培训，适时开展应急实战演练，提高处置美国白蛾疫情的能力。

## 8 附 则

### 8.1 奖励与责任

对在美国白蛾疫情防控 and 除治中，做出突出贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰和奖励。对在美国白蛾疫情监测、报告、除治和检疫封锁中，因玩忽职守而造成重大损失的单位和个人，由本级人民政府给予通报批评及行政处分。构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

### 8.2 附则

8.2.1 各县（市、区）政府要参照本预案，结合实际，制定本地的美国白蛾防治应急预案。

8.2.2 本预案由商丘市林业局负责解释。

8.2.3 本预案自发布30个工作日后实施。

**主题词：林业 生物 灾害 预案 通知**

---

抄送：市委各部门，市人大办公室，市政协办公室，军分区，  
市中级人民法院，市检察院。

---

商丘市人民政府办公室

2012年5月25日印发

---

